



מינהל מוגבלויות

10/12/25

כ' כסלו תשפ"ו

לכבוד:

ועדת המכרזים

הנדון: בקשה להתקשרות בפטור ממכרז והכרה כספק יחיד עם מועצת המכינות הקדם צבאיות (ח.פ. 4-58050836-תוכנית שיבולים) לשנת 2027 או עד לפרסום מרכז פומבי.

המכינות הקדם צבאיות מיועדות לבוגרי תיכון הבוחרים לדחות את שירותם הצבאי. המכינות מחנכות את הצעירים והצעירות הישראלים לערכים של מנהיגות חברתית, אחריות לאומית, ציונות ותרומה לקהילה. בכל שנה, בוגרי ובוגרות המכינות, משתלבים בתפקידי מנהיגות והובלה בכל שדרות העשייה. שנת המכינה הופכת לאחת השנים המשמעותיות בחיי החניכים. המכינות הקדם צבאיות הן גורם משמעותי במרקם החינוכי חברתי במדינת ישראל ומושתתות על ערכים של שוויון הזדמנויות, סולידריות וסובלנות.

כיום יש כ-62 מכינות קדם צבאיות, תורניות, כלליות ומעורבות, בפריסה ארצית. מועצת המכינות, הינה עמותה רשומה המתפקדת כארגון גג של כלל המכינות והקד"צ המוכרות בישראל.

תוכנית 'שיבולים', עוסקת בשילוב צעירים עם מוגבלות במכינות הללו ברחבי הארץ, מתוך הכרה שעבור צעירים עם מוגבלות השתתפות במכינה קדם צבאיות היא גם זכות שווה לחיות חיים מלאים בקהילה ולממש את הפוטנציאל הגלום בהם וגם הזדמנות לפיתוח כישורי עצמאות חשובים, בניית מעגלי תמיכה מגוונים, התנסויות שיסייעו בהתמדה בשירות הצבאי, במגורים עצמאיים ובהשתלבות בעבודה בעתיד.

בשנת 2017, החלה התוכנית לפעול כפיילוט משותף יחד עם הג'וינט, ונערך מחקר מלווה. בשנת 2023 לאחר הצלחת התכנית, היא החלה לפעול במימון המשרד כספק יחיד.

כוונת המינהל הייתה לצאת למכרז בנושא זה, אך בשל מצב החירום במדינה והקושי בהתגעת מכרז בתק' זו ורצון לבחון אפשרויות להרחבת התוכנית נערכה פניה לועדת המכרזים שאשר בישיבתה ביום 8/9/24 פרוטוקול 98/2024 החלטה 01, אישרו למועצת המכינות הקדם צבאיות המשך התקשרות בפטור ממכרז לצורך הפעלת תוכנית שיבולים-שילוב צעירים עם מוגבלות במכינות קדם צבאיות עד ל-30/7/25. מס' פניה – 548/2024.

ב-8/24, החלה כמתוכנן התנגעת המכרז, אך באותה תקופה, הוחלט במינהל, כחלק ממסקנות דו"ח מבקר המדינה והחלת חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות-על הקמת אגף ילדים, נוער וצעירים. מתוך כך, עלה הצורך לפתח מדיניות ייעודית לאוכלוסייה זו, לבחון את המענים הקיימים, ולפתח מנעד רחב ורצף של מענים המותאמים לצרכי האוכלוסייה ולמדיניות המעודכנת ואף נבחר כוח אדם חדש ייעודי לצורך כך.

כחלק מבחינה מחודשת זו, המלצת הצוות המקצועי הינה לפתח עוד מגוון רחב של מענים לצעירים, ולהרחבת השירות בתקופה משמעותית זו לתכניות נוספות ולמסגרות נוספות, כגון: מדרשות, ישיבות, וישיבות הסדר, שנת שירות (ש"ש) וכד'.

שירותים אלו יפעלו ברוח החוק ויאפשרו את שילובם של הצעירים בחברה הישראלית, כמו גם יסייעו להם לרכוש כישורי חיים להמשך חייהם הבוגרים כעצמאיים.



מינהל מוגבלויות

בשל כך ובכדי שנוכל לצאת במכרז חדשני כאמור מעלה, נערכה פנייה לוועדת המכרזים ב-5/25 בבקשה להארכת הפטור ממכרז להפעלת תוכנית 'שיבולים' – שילוב צעירים עם מוגבלות במכונות קדם צבאיות.

ועדת המכרזים בישיבתה בתאריך 29.06.2025 פרוטוקול 72/2024 החליטה 08 וועדת הפטור המשרדית מתאריך 08/09/2024 אישרו לנו התקשרות בפטור ממכרז - פנייה פומבית מס' 524/2025, עד ליום 31.07.2026 או עד לסיום ההליך המכרזי (מ.פ. 2019) המוקדם מבניהם.

מבחינת ההערכות לקידום המכרז, במקביל למתן אישור הפטור הקודם, התנענו מכרז חדש 'מעטפת לילוי צעירים עם מוגבלות', שמטרתו ליווי וסיוע בשילובם במסגרות אוניברסליות לצעירים. וכמו כן, אנו נמצאים בסיומו של גיבוש מודל תעריף מותאם.

במהלך כתיבת המכרז, למדנו כי מדובר אכן במכרז חדשני אך הוא גם מורכב בשל מגוון הגופים שאנו מעוניינים שיקללו בו, וכן בשל הצורך לגייס משרדי ממשלה נוספים (משרד הביטחון ואת משרד החינוך, משרד ההתיישבות ועוד...) לשיתופי פעולה ולהקצאות ותקנים נוספים לצעירים שהם לא לקחו עד כה בתכנון השנתי שלהם. למרות הרצון הטוב שגופים אלו מגלים מדובר בסוגיה שדורשת הערכות מראש וקיים ספק רב אם נצליח לסיים את ההליך המכרזי כבר ב-7/2026.

בכדי ליצור רצף שירות, אנו פונים בבקשה להתקשרות חדשה שתתווסף להתקשרות הקיימת עם מועצת המכונות כספק יחיד לתוכנית שיבולים מ-1/8/26 לתקופה של עד שנה ועד לתאריך 7/2027, או עד לסיום ההליך המכרזי (מ.פ. 2019) - המאוחר מבניהם, בכדי שמנהלי המכונות יוכלו להמשיך בקבלה למסגרות לשנה"ל הבאה.

על כן, הבקשה לוועדה היא לאפשר הארכת ההתקשרות עם מועצת המכונות לתק' נוספת של שנה או עד ליציאת מכרז למענים לצעירים (המאוחר מבניהם).

להלן לוח עדכני :

פעולה	מועד עדכני
גיבוש מודל שירות וועדת תעריפים	31/12/25
סיום כתיבת מכרז	1/2/26
אישור ייעוץ משפטי ואישור חשבונות	15/3/26
פרסום מכרז	23/3/26
שאלות הבהרה מפעילים	31/3/26
תשובות משרד	10/5/26
הגשת הצעות	28/5/26
בדיקת ועדת משנה	2/8/26- 1/6/26
החלטה ופרסום זוכים	16/8/26



מינהל מוגבלויות

16/8/26-4/10/26	חתימה על הסכמים
-----------------	-----------------

בברכה,

יוספה הרפז-עו"ס
מנהלת שירות – שירותים בקהילה
אגף יישום החוק + ילדים, נוער, צעירים ומשפחותיהם

העתק:
יעל וייס- מנהלת אגף ילדים נוער וצעירים ויישום החוק
נתנאל שלם- מנהל תחום בכיר, אגף רכש מינהל מוגבלויות

20.11.2025

מועצת המכירות
הקדם צבאיות
המדינה



תקציב להארכת הסכם יולי 2026 עד יוני 2027			
עלות מעסיק (כולל עלויות מעביד במשרות) לתקופה של 12 חודשים		סעיף תקציבי	
386,400		ניהול תיק	
305,631		מנהל תכנית	
36,000		שיווק, מדיה, אתר אינטרנט וגיוס משתתפים	
201,264		רכז פרט וקהילה	
467,360	252,000	בהתאם לאישור הועדה בהארכה	חונכויות
	125,000	טיולים (הנגשה בכסא גלגלים ייעודי)	
	60,720	ימי הכנה	
	29,640	הכשרות	
8,000		ביטוח מקצועי יחודי לעו"ס לצוות הפרוייקט	
97,933		תקורה ארגונית הוצאות בלתי מחולקות לפי 7%	
1,502,588		סהכ	

חתימת מנהל כספים
דודו גורי

חתימת מנכ"ל
אבישי ברמן

מועצת המכירות
הקדם צבאיות
המדינה

מועצת המכירות הקדם
צבאיות - ישראליות
ע.ר. 580508364

טופס:		חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות		פרק משני: סוגי מכרזים והתקשרויות	תת פרק: התקשרות בפטור ממכרז
		הוראה מקשרת: 7.3.6.2	מספר טופס: 7.3.6.2.1.ט
		מהדורה: 01	תת מהדורה: 01

אל: ועדת המכרזים

הרווחה	משרד:
מינהל מוגבלויות השירות לצעירים	יחידה מזמינה:
1-12-25	תאריך:

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה * 3(29) / □ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
המשך התקשרות עם מועצת המכירות הקדם צבאיות כספק יחיד לשילוב בני נוער וצעירים עם מוגבלות במכירות הקדם צבאיות

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך: אחר? □ כן * לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

□ טובין * שירותים □ ביצוע עבודה

שם הספק:	מועצת המכירות הקדם צבאיות
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	580508364
ספק זה הנו:	* ספק יחיד □ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1.500,000
תקופת ההתקשרות:	13/7/27 עד 1/8/26

עמוד 1 מתוך 2

בתוקף מיום: 01.01.2010

מנהל מינהל הרכש הממשלתי תפקיד:

שם המאשר: ליאור אגאי

לפניות ושאלות: takam@mof.gov.il

אתר הוראות תכ"ם: קישור לאתר הוראות התכ"ם

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 	
תת פרק:	התקשרויות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.3.6.2		
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט		
מהדורה:	01		תת מהדורה: 01

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
 (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

כיום מועצת המכינות היא הגוף היחיד אשר נותן מענה בכל הקשור לשילוב בני נוער עם מוגבלות במכינות .
גוף זה אחראי ומרכז את כל המכינות הקדם צבאיות בארץ לכל המגזרים כולם.
על פי בדיקה לא נמצאי כיום ' ארגונים אשר עוסקים בשילוב בני נוער עם מוגבלות במכינות.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

יוספה הרפז	מנהלת השירות- פיתוח שירותים לצעירים	יוספה
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה